



ОТРАСЛЕВОЙ ОРГАН АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ИЖЕВСКА
УПРАВЛЕНИЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ИЖЕВСКА

П Р И К А З

«17» декабря 2024 г.

№ 117

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2025 год

В целях осуществления муниципального лесного контроля для профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь «Уставом города Ижевска», «Положением об Управлении благоустройства и охраны окружающей среды Администрации города Ижевска», утвержденным решением Городской Думы от 24.04.2008 г. № 391, «Положением о муниципальном лесном контроле в муниципальном образовании «Город Ижевск»», утвержденным решением Городской Думы от 18.11.2021 г. № 201

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2025 год согласно приложению.
2. Приказ вступает в силу с 1 января 2025 года.
3. Разместить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на официальном Интернет-портале города Ижевска в разделе «Муниципальный контроль».
4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации –
начальник Управления благоустройства и
охраны окружающей среды Администрации
г. Ижевска

Р.Э. Ниязов

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2025 год.

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Ижевск» (далее - Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица), устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Объектами муниципального лесного контроля являются: производственные объекты; лесные участки, части лесных участков, на которых осуществляется деятельность по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов и лесоразведению; средства предупреждения и тушения лесных пожаров; другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального лесного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В связи с принятием Постановления Правительства РФ от 29.12.2022 года № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» плановые и внеплановые проверки до 2030 года не проводятся, вместе с тем осуществлялись профилактические визиты.

На регулярной основе проводятся консультации в ходе личных приемов, профилактических осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В 2024 году была размещена и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования город Ижевск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информация, размещение которой предусмотрено частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

На сайте Управления была размещена информация об обязательных требованиях лесного законодательства, направлялись предостережения о недопущении нарушений, размещена статья о проблемах городского леса.

Проводилась разъяснительная работа с контролируемыми лицами посредством телефонной связи, в ходе личного приема, в рамках проведения контрольных мероприятий без взаимодействия.

В течение года проводилось патрулирование лесов, по результатам которых были направлены обращения о рассмотрении выявленных нарушениях лесного законодательства на территории Ижевского лесничества в МКУ г. Ижевска «Административная инспекция г.

Ижевска», в правоохранительные органы и другие структурные подразделения, уполномоченные привлекать виновных лиц к ответственности и назначать штрафы в рамках своих полномочий.

В течение 2024 года выявлены группы однотипных нарушений, выявлено отсутствие четкого механизма применения воздействия на лиц, допустивших нарушения обязательных требований лесного законодательства.

Проведенная Управлением работа в 2024 году показала положительную динамику по снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, также доказывает эффективность Программы профилактики в целом.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели Программы:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального лесного контроля в рамках имеющихся полномочий;
- предотвращение угрозы причинения вреда государственным ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачи Программы:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) государственным ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
----------	--------------------------	--------------------	---

1.	<u>Информирование</u> осуществляется путем размещения и поддержания в актуальном состоянии сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в лесном законодательстве на официальном сайте МО «Город Ижевск» в информационно-коммуникационной сети «Интернет» www.izh.ru.адрес веб-страницы https://www.izh.ru/i/info/26651.html (официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц. 1. Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области лесных отношений на территории Ижевского лесничества. 2. «Лесохозяйственный регламент Ижевского лесничества», утвержденный Постановлением Администрации города Ижевска от 19 сентября 2022 года № 1872 3. Ответственность за нарушения обязательных требований лесного законодательства 4. Правовые акты, регулирующие осуществление муниципального лесного контроля на территории МО «Город Ижевск» с изменениями.	в течение 2025 года при внесении изменений	Специалисты отдела лесного хозяйства Управления благоустройства и охраны окружающей среды Администрации г. Ижевска адрес г. Ижевск
2.	<u>Консультирование</u> осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства при обращении в письменной или устной форме, по телефону или на личном приеме, при проведении профилактического визита без взимания платы по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля: - порядка проведения контрольных мероприятий; - периодичность проведения контрольных мероприятий; - порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий.	Регулярно в течение 2025 года при поступлении обращения	Специалисты отдела лесного хозяйства Управления благоустройства и охраны окружающей среды Администрации г. Ижевска адрес г. Ижевск ул. Лихвенцева, 52 т. +7(3412) 41-43-26 пн. Чт. С 8-30 до 17-30 пт. с 8-3- до 16-30 обед с 12-00 до 12-48

3.	<u>Объявление предостережения</u> осуществляется не позднее тридцати дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории городского леса МО «г. Ижевска»	Регулярно в течение 2025 года, при поступлении в орган контроля сведений о возможных нарушениях обязательных требований лесного законодательства	Специалисты отдела лесного хозяйства Управления благоустройства и охраны окружающей среды Администрации г. Ижевска адрес г. Ижевск
4.	<u>Профилактический визит</u> осуществляется путем проведения профилактической беседы по месту осуществления деятельности объекта контроля, при <u>обязательном профилактическом визите</u> контролируемое лицо уведомляется не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения	Ежеквартально	Специалисты отдела лесного хозяйства Управления благоустройства и охраны окружающей среды Администрации г. Ижевска адрес г. Ижевск

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина, %
1.	Полнота и актуальность информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного (надзорного) органа	100 %
3.	Устранение выявленных нарушений контролируемым лицом, получившим предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	100 %
4.	Повышение уровня социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц	100 %
5.	Снижение уровня нарушений обязательных требований	100 %

Руководство по соблюдению обязательных требований, предъявляемых при осуществлении муниципального лесного контроля на территории МО «Город Ижевск»

Настоящее руководство разработано в соответствии с подпунктом 5 пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в целях оказания гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, использующим лесные участки, информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований в лесном законодательстве, контроль за соблюдением которых осуществляет на территории МО «Город Ижевск» Управление благоустройства и охраны окружающей среды Администрации г. Ижевска.

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и иными правовыми актами, регулирующими лесные отношения на территории МО «Город Ижевск» обязательные требования лесного законодательства, основываются на следующих принципах:

- 1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- 2) сохранение средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- 3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- 4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- 5) сохранение лесов, в том числе посредством их охраны, защиты, воспроизводства, лесоразведения;
- 6) улучшение качества лесов, а также повышение их продуктивности;
- 7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;
- 8) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;
- 9) использование лесов по целевому назначению, определяемому в соответствии с видами лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

В целях соблюдения обязательных требований лесного законодательства на территории муниципального образования «Город Ижевск», юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам, использующим лесные участки необходимо соблюдать следующие правила:

1. Постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047 "Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах"
2. Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах"
3. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 ноября 2020 года № 908 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»

Ответственность за нарушения обязательных требований лесного законодательства

Лесной кодекс РФ (ЛК РФ) выступает основополагающим системообразующим нормативным правовым актом в сфере лесопользования. В данном Кодексе обозначены основные принципы управления лесным хозяйством, определена законодательная база для проведения проверок, в том числе по пользованию лесными участками, прописаны принципы приведения виновных лиц к различным видам ответственности. Однако Лесной кодекс РФ не включает норм, которые регламентируют правовую ответственность за лесные правонарушения. В соответствии с данным Кодексом лица виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ст. 99 ЛК РФ), а также компенсируют вред, причиненный лесам, а также природным объектам, находящимся в них (ст. 100 ЛК РФ). Составы административных правонарушений и уголовных преступлений, а также конкретные виды ответственности предусмотрены Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ) и Уголовным кодексом РФ (УК РФ). Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность по следующим статьям:

Статья 7.9. «Самовольное занятие лесных участков»

Статья 8.25. «Нарушение правил использования лесов»

Статья 8.26. «Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов»

Статья 8.30. «Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ»

Статья 8.30.1. «Нарушение порядка проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры»

Статья 8.31. «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах»

Статья 8.32. «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах»

В случае выявления нарушений обязательных требований лесного законодательства, административная ответственность за которые предусмотрена вышеуказанными статьями, сведения направляются в уполномоченные органы государственной власти для возбуждения дела об административном производстве и привлечения к административной ответственности виновных лиц.

За незаконную рубку, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений, если эти деяния совершены в значительном размере, а также уничтожение или повреждение лесных насаждений, статьями 260 и 261 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусмотрена уголовная ответственность.