



ОТРАСЛЕВОЙ ОРГАН АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ИЖЕВСКА
УПРАВЛЕНИЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ИЖЕВСКА

П Р И К А З

«17» декабря 2024 г.

№ 115

Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2025 год

В целях обеспечения муниципального контроля для профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом города Ижевска, Положением об Управлении благоустройства и охраны окружающей среды Администрации города Ижевска, утвержденным решением Городской Думы от 24.04.2008 г. № 391,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2025 год.
2. Приказ вступает в силу с 1 января 2025 года.
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации –
начальник Управления благоустройства и
охраны окружающей среды Администрации
г. Ижевска

Р.Э. Ниязов

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением благоустройства и охраны окружающей среды Администрации города Ижевска в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2025 год.

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением благоустройства и охраны окружающей среды Администрации города Ижевска в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2024 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Статья 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Управление благоустройства и охраны окружающей среды Администрации города Ижевска (далее - УБиООС)
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

	- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава УБиООС; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.
Сроки и этапы реализации программы	Программа профилактики разработана на 2025 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий УБиООС; - повышение прозрачности деятельности УБиООС; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	1. Уровень развития профилактической деятельности 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда. 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Раздел 1. Уровень развития профилактической деятельности.

Основными задачами УБиООС на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года №33 «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Удмуртской Республики в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются:

участие в обеспечении защиты экономических интересов муниципального образования «Город Ижевск»; предупреждение и пресечение нарушений режима особо охраняемой природной территории, предупреждение и пресечение нарушений особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, предупреждение и пресечение нарушений режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

В рамках предоставленных полномочий УБиООС:

проводит в установленном порядке проверки предприятий всех форм собственности, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, определяет порядок и процедуры их проведения;

обеспечивает осуществление контроля за своевременным и достоверным представлением организациями и индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица отчетов, информации, сведений, деклараций, других документов, связанных с обеспечением муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск»;

представляет в установленном порядке в контролирующие, правоохранительные и судебные органы материалы о выявленных нарушениях в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск»;

организует и инициирует взаимодействие с другими контрольными службами и правоохранительными органами.

Кроме того, УБиООС:

осуществляет деятельность, связанную с разработкой и реализацией мер, направленных на повышение качества оказания услуг в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск»;

участвует в разработке мер по предотвращению нарушений в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск»;

разрабатывает и утверждает в пределах своей компетенции инструкции и другие нормативные акты в области муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск»;

участвует в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, предложений по контролю в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск»;

анализирует причины выявленных нарушений и принимает совместно с министерствами, ведомствами, органами местного самоуправления, организациями меры по их предупреждению и устранению;

рассматривает письма, заявления, жалобы, обращения граждан;

участвует в разработке и реализации программ обеспечения качества и безопасности в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск».

УБиООС при выполнении возложенных на него функций (при необходимости) взаимодействует с другими государственными органами, осуществляющими муниципальный контроль (надзор).

Порядок осуществления взаимодействия определяется законодательством Российской Федерации, положениями о соответствующих контрольно-надзорных органах, соглашениями, заключенными УБиООС с другими контролирующими органами.

УБиООС осуществляет профилактические мероприятия на основе соблюдения базовых принципов:

принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятно, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих

обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

принцип информационной открытости – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимальное число подконтрольных субъектов;

принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по всем видам контроля (надзора);

принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий;

принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- иные цели.

Для достижения основных целей необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава УБиООС;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

При осуществлении муниципального контроля (надзора) УБиООС проводит следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический внеплановый визит.

План-график проведения профилактических мероприятий указан в Приложении № 1 к настоящей программе профилактики.

Консультирование проводится в соответствии со ст.50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц проводится в письменной форме при их письменном обращении, либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- а) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;
- б) о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;
- в) особенности осуществления муниципального контроля (надзора).

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст.47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики УБиООС осуществляет 1 раз в полугодие подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики и размещает его на официальном сайте www.izh.ru Администрации города Ижевска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад УБиООС о состоянии муниципального контроля (надзора).

Профилактический визит проводится в соответствии со ст.52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск».

Сроки (периодичность) проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита) - ежеквартально.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

номер (индекс) показателя	наименование показателя	формула расчета	комментарии (интерпретация значений)	целевы е значения показате ля	источник данных для определения значения показателя
Ключевые показатели					
А	Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)				
А.1.1	Причинение вреда окружающей среде	$МУ_{\text{оопт}} = Y(\text{жр}) + Y(\text{д}) + Y(\text{в})$	МУ _{оопт} – вред, причинённый окружающей среде	0	Отчёты и иные аналитически е материалы

	в результате нарушений природоохранного законодательства на территории Ульяновской области		в результате нарушений режима особой охраны на особо охраняемых природных территориях регионального значения, рублей; У(жр) – вред, причинённый в результате уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесённых в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Ульяновской области, на особо охраняемых природных территориях регионального значения; У(д) – вред, причинённый вследствие нарушения лесного законодательства лесным насаждениям; У(в) – вред, причинённый водным объектам вследствие нарушения водного законодательства		
Индикативные показатели					
Б	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий				

Б.1	Эффективность муниципального контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	$(Y(T)/Y(T-1) * 100 \%$	Y(T) – разница между причинённым ущербом в предшествующем периоде (Т-1) и причинённым ущербом в текущем периоде (Т), рублей; Y (Т-1) – причинённый ущерб в предшествующем периоде (Т-1), рублей		Отчёты и иные аналитические материалы
В	Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность				
В.1	Количество предписаний об устранении выявленных нарушений	единиц	статистический		Отчёты и иные аналитические материалы
В.1.1	Количество невыполненных предписаний об устранении выявленных нарушений	единиц	статистический		Отчёты и иные аналитические материалы
В.2	Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям				
	Проверки				
В.2.1	Количество проведённых контрольных (надзорных) мероприятий	единиц	Показатель учитывает суммарное количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении контролируемых лиц		Отчёты и иные аналитические материалы
В.3	Индикативные показатели, характеризующие параметры проведённых контрольных (надзорных) мероприятий				
В.3.1	Проверки				
В.3.1.1	Общее количество контрольных	В.3.1.2 + В.3.1.3	расчетный		Отчёты и иные

	(надзорных) мероприятий				аналитическ е материалы
В.3.1.2	Общее количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий	единиц	статистический		Отчёты и иные аналитическ е материалы
В.3.1.3	Общее количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	единиц	статистический		Отчёты и иные аналитическ е материалы
В.4	Индикативные показатели, характеризующие объём задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов				
В.4.1	Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно- надзорных функций, человек	единиц	6		Данные штатного расписания

Приложение № 1

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением благоустройства и охраны окружающей среды Администрации города Ижевска в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2025 год

План-график реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением благоустройства и охраны окружающей среды Администрации города Ижевска в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2025 год

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица УБиООС, ответственные за реализацию мероприятия	Срок (периодичность) проведения
1.	Информирование	1.1. Размещение на официальном сайте УБиООС в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля (надзора)	Отдел правового обеспечения	По мере необходимости
		1.2. Размещение на официальном сайте УБиООС в сети «Интернет» сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	Отдел правового обеспечения	По мере необходимости

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица УБиООС, ответственные за реализацию мероприятия	Срок (периодичность) проведения
		1.3. Размещение на официальном сайте УБиООС в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Отдел правового обеспечения	По мере необходимости
		1.4. Размещение на официальном сайте УБиООС в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований	Отдел правового обеспечения	По мере необходимости
		1.5. Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2024 год и об эффективности такого контроля.	Начальник УБиООС, Заместитель начальника УБиООС	01.03.2024
		1.6. Размещение на официальном сайте УБиООС в сети «Интернет» способов самообследования контролируруемыми лицами в автоматизированном режиме.	Отдел правового обеспечения	С момента утверждения Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица УБиООС, ответственные за реализацию мероприятия	Срок (периодичность) проведения
2.	Обобщение правоприменительной практики	2.1. Подготовка и утверждение Доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Отдел правового обеспечения	Не позднее 1 апреля 2024 года
		2.2. Размещение Доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики на официальном сайте УБиООС в сети «Интернет»	Отдел правового обеспечения	Не позднее 3 дней со дня утверждения
3.	Объявление предостережения	3.1. Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел природопользования и охраны окружающей среды	В течение года
4.	Консультирование	4.1. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении	Отдел природопользования и охраны окружающей среды	В срок не более 30 календарных дней с момента обращения
		4.2. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону при их обращении по телефону	Отдел природопользования и охраны окружающей среды	В момент обращения
		4.3. Консультирование контролируемых лиц посредством видео-конференц-связи	Отдел природопользования и охраны окружающей среды	При организации видео-конференц- связи с контролируемыми лицами
		4.4. Консультирование контролируемых лиц на личном приеме	Начальник УБиООС, Заместитель Начальника УБиООС	При проведении личного приема
		4.5. Консультирование контролируемых лиц в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия	Отдел природопользования и охраны окружающей среды	При проведении контрольного

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица УБиООС, ответственные за реализацию мероприятия	Срок (периодичность) проведения
				(надзорного) мероприятия
		4.6. Консультирование контролируемых лиц на публичном мероприятии	Начальник УБиООС, Заместитель Начальника УБиООС	При проведении публичного мероприятия
5.	Профилактический визит	5.1. Проведение обязательного профилактического визита по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи, в отношении контролируемого лица, приступающего к осуществлению деятельности в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Ижевск»	Отдел природопользования и охраны окружающей среды	Во 2 и 3 квартале, не более 1 рабочего дня