**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**к отчёту о реализации муниципальной программы**

**«Управление муниципальной собственностью»**

**за 2021 год.**

Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью» (далее – Программа) утверждена Постановлением Администрации города Ижевска от 10.12.2019 № 2427 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью» (далее – Постановлением № 2427).

В 2021 году в Постановление № 2427 внесены следующие изменения:

- с целью приведения денежных показателей за 2021-2023 годы в соответствие с решением Городской думы города Ижевска от 17 декабря 2020 года № 64 «О бюджете муниципального образования «Город Ижевск» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», а также с целью приведения плановых (количественных и денежных) показателей за 2020 год к фактическим. (Постановление Администрации города Ижевска от 26.03.2020 № 452.

Постановлением № 2427 на реализацию Программы в 2021 году предусмотрено 103 792,50 тыс. руб.

Подробная информация об использовании бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Ижевск» на реализацию Программы в разрезе мероприятий приведена в форме 1 Отчета о реализации муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью» за 2021 год (далее – Отчета).

Подробная информация о фактических расходах в разрезе мероприятий на реализацию Программы приведена в форме 3 Отчета.

Исполнителем Программы является Управление имущественных отношений и земельных ресурсов Администрации города Ижевска (соисполнители отсутствуют).

**Основные результаты реализации муниципальной программы, достигнутые в 2021 году.**

Целью Программы является повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Ожидаемым конечным результатом достижения цели является объем неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Ижевск» от использования и распоряжения муниципальным имуществом.

Поступление неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Ижевск» от использования и распоряжения муниципальным имуществом в 2021 году Программой предусмотрено в объеме 633,7 млн.руб. (план выполнен на 99,7%).

В результате проведенной оценки эффективности реализации Программы в соответствии с постановлением Администрации города Ижевска от 27.12.2013 № 1648 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации муниципальных программ, Методических рекомендаций по разработке муниципальных программ и Положения о порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ» установлен уровень эффективности Программы «Средняя эффективность».

**В ходе реализации в 2021 году Программы достигнуты следующие результаты:**

* В рамках реализации задачи «Обеспечение выполнения установленных планов поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования "Город Ижевск" от использования и распоряжения муниципальным имуществом»:

Достигнуты плановые значения по следующим целевым показателям (индикаторам):

- «Выполнение годового плана поступления администрируемых УИОиЗР неналоговых доходов в бюджет муниципального образования "Город Ижевск" в соответствии с решением Городской думы города Ижевска о бюджете муниципального образования "Город Ижевск" на очередной финансовый год и плановый период (к плановому заданию)» (План 100%, факт – 99,7%).

- «Среднегодовая доля выявленных незаконно размещенных рекламных конструкций на территории города Ижевска от общего количества размещенных рекламных конструкций на территории города Ижевска» (План не более 14 %, факт – 12,6 %).

Не достигнуты плановые значения по следующим целевым показателям (индикаторам):

- «Снижение величины дебиторской задолженности по администрируемым УИОиЗР неналоговым доходам (в сравнении с предыдущим годом)» (План не менее 20 %, факт – 0 %).

Причины:

- Увеличение арендной платы земельных участков в результате смены вида разрешенного использования (низкий уровень собираемости доходов в связи с оспариванием решений об увеличении кадастровой стоимости);

- Неисполнение (несвоевременное исполнение) обязательств арендаторами по договорам аренды земельных участков;

- Начисление сумм за фактическое использование земельных участков по результатам проведенных УИОиЗР проверок в рамках муниципального земельного контроля.

- «Доля удовлетворенных требований по исковым заявлениям о взыскании задолженности по неналоговым доходам от общего количества предъявленных исковых заявлений о взыскании задолженности по неналоговым доходам» (План 100 %, факт – 96,4 %).

Причина:

Всего предъявлено 252 иска, из них: по 2 искам требования удовлетворены частично, по 6 искам отказано, по 1 иску отказано в связи со смертью должника (взыскание будет возобновлено с наследников должника). Таким образом, количество удовлетворенных исков – 243.

* В рамках реализации задачи «Выработка эффективных механизмов использования и распоряжения муниципальным имуществом»:

Достигнуты плановые значения по следующим целевым показателям (индикаторам):

- «Доля объектов недвижимого имущества, на которые зарегистрировано право собственности муниципального образования "Город Ижевск", от общего количества объектов недвижимого имущества, учтенных в Реестре муниципального имущества города Ижевска» (План 61 %, факт – 69,5 %).

- «Доля удовлетворенных требований по исковым заявлениям в сфере представления и защиты имущественных прав и охраняемых законом интересов муниципального образования "Город Ижевск" от общего количества предъявленных исковых заявлений в сфере имущественных отношений» (План 100 %, факт – 100 %).

- «Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года, по полной учетной стоимости)» (План 0 %, факт – 0 %).

- «Доля многоквартирных жилых домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет» (План 100 %, факт – 100 %).

- «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального образования "Город Ижевск» (План 38 %, факт – 38 %).

Не достигнуто плановое значение по целевому показателю (индикатору):

- Доля площади лесных участков, поставленных на кадастровый учет (План 99,81 %, факт – 90,94%).

Причина: Инвентаризация лесных участков проведена в пределах доведенных объемов финансирования. В процессе проведения закупочных процедур по выполнению работ выросла цена при определении начальной цены муниципального контракта.

* В рамках реализации задачи «Создание условий для реализации муниципальной программы»:

Достигнуто плановое значение по целевому показателю (индикатору):

- Уровень качества финансового менеджмента (План не менее 70 %, факт – 79,3%).

К наиболее значимым результатам реализации Программы, влияющим на ход ее реализации, следует отнести:

- мероприятие «Проведение оценки годовой арендной платы на объекты нежилого фонда и объектов инженерной инфраструктуры» показатель ожидаемого непосредственного результата, которого «Количество объектов, по которым получены отчеты о рыночной стоимости годовой арендной платы:

- нежилые помещения

- сети газоснабжения

- газораспределительные пункты

- станции электрохимической защиты» выполнен. (План 12 ед., факт – 22 ед.).

- мероприятие «Проведение торгов по продаже муниципального недвижимого имущества и права аренды муниципального нежилого фонда» показатель ожидаемого непосредственного результата, которого «Количество проведенных аукционов по продаже муниципального недвижимого имущества и права аренды муниципального нежилого фонда» выполнен. (План 19 ед., факт – 48 ед.).

- мероприятие «Проведение оценки земельных участков» показатель ожидаемого непосредственного результата, которого «Количество земельных участков, по которым получены отчеты об оценке» выполнен. (План 100 ед., факт – 380 ед.).

- мероприятие «Проведение инвентаризации объектов наружной рекламы и информации с целью внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций на территории города Ижевска» показатель ожидаемого непосредственного результата, которого «Доля рекламных конструкций (мест установки), выявленных в результате инвентаризации, на которые подготовлена техническая документация для включения в схему размещения рекламных конструкций, от общего количества рекламных мест, подлежащих включению в схему размещения» выполнен. (План 100 %, факт – 100 %).

- мероприятие «Проведение объездов территории города Ижевска по предупреждению и ликвидации случаев нарушения требований к установке и эксплуатации рекламных конструкций» показатель ожидаемого непосредственного результата, которого «Количество проведенных объездов территории города Ижевска» выполнен. (План 140 ед., факт – 142 ед.).

- мероприятие «Проведение комплексных кадастровых работ» показатель ожидаемого непосредственного результата, которого «Количество объектов недвижимости в кадастровых кварталах, в отношении которых проведены комплексные кадастровые работы» выполнен. (План 1573 ед., факт – 1809 ед.).

- мероприятие «Внесение обязательных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» показатель ожидаемого непосредственного результата, которого «Доля площади нежилых помещений в многоквартирных домах, находящихся в составе имущества имущественной казны города Ижевска, за которую оплачен ежегодный взнос на капитальный ремонт» выполнен. (План 96 %, факт – 98 %).

- мероприятие «Проведение мероприятий, связанных с муниципальным земельным контролем» показатель ожидаемого непосредственного результата, которого «Количество проведенных осмотров земельных участков» выполнен. (План 615 ед., факт – 1110 ед.).

- мероприятие «Формирование земельных участков» показатель ожидаемого непосредственного результата, которого «Количество сформированных муниципальных участков» выполнен. (План 186 ед., факт – 377 ед.).

- мероприятие «Замена приборов учета» показатель ожидаемого непосредственного результата, которого «Количество замененных приборов учета» выполнен. (План 1 шт., факт – 1 шт.).

Подробная информация о достигнутых результатах в ходе реализации Программы приведена в Форме №3 Отчета о реализации Программы.

Перераспределение бюджетных ассигнований между мероприятиями Программы в 2021 году не производилось.

**Анализ факторов, оказывающих влияние на ход реализации муниципальной программы.**

1. В сфере земельных отношений.

- В настоящее время правообладателями земельных участков активно предпринимаются действия по установлению кадастровой стоимости земельных участков в размере рыночной стоимости в комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Удмуртской Республике и в Верховном Суде Удмуртской Республики.

На практике в большинстве случаев рыночная стоимость земельных участков, определяемая независимыми оценщиками, в несколько раз ниже кадастровой стоимости, устанавливаемой по итогам государственной кадастровой оценки земель, в связи с чем, правообладателям земельных участков в целях уменьшения налоговой базы земельного налога, его выкупной и арендной стоимости выгоднее ориентироваться именно на рыночную стоимость. Для бюджета города Ижевска такая замена означает сокращение доходов.

В сложившейся ситуации способом, позволяющим предотвратить действия правообладателей земельных участков по оспариванию кадастровой стоимости земельных участков, является активное участие Администрации города Ижевска в заседаниях комиссии (анализ отчетов и указание экспертам) и в суде (анализ отчетов и заявление судебных экспертиз);

- Подготовка замечаний по результатам проведения государственной кадастровой оценки земельных участком по исправлению технических ошибок ООО «ЦКО БТИ», в результате которых произошло занижение кадастровой стоимости;

- Оформление прав на земельные участки, на которых расположены объекты капитального строительства (вовлечение в оборот);

- Самовольное занятие земельных участков;

- Использование земельных участков не в соответствии с видами разрешенного использования, указанных в документах.

2. В сфере имущественных отношений.

В настоящее время наблюдается тенденция снижения поступлений доходов от приватизации имущества, которая обусловлена снижением количества объектов Прогнозного Плана приватизации муниципального имущества в связи с реализацией.

Основную часть Прогнозного Плана приватизации муниципального имущества составляют объекты, не реализованные в предыдущие годы в связи с низкой привлекательностью (расположены в подвальных, полуподвальных и цокольных этажах МКД, либо в отдаленных районах города, имеющие неудовлетворительное техническое состояние, либо ограниченные подъездные пути и т.д.).

**Факторы, влияющие на величину поступления доходов:**

- вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот (применение механизма перераспределения земельных участков, находящихся в частной собственности, и земельных участков, находящихся в неразграниченной государственной собственности и муниципальной собственности;

- выявлению неиспользуемого или неэффективно используемого недвижимого имущества с целью вовлечения в хозяйственный оборот (продажа, аренда);

- увеличение ставок арендной платы на земельные участки, увеличение базовой ставки для расчета платы за установку и использование рекламных конструкций, переоценка рыночной стоимости платы за размещение на территории города Ижевска нестационарных торговых объектов;

- ведение претензионно-исковой работы с целью погашения задолженности по неналоговым доходам.

**Предложения для дальнейшей реализации муниципальной программы.**

Работа по выполнению поставленных задач для достижения цели Программы в 2022 году продолжится:

- по приватизации муниципального имущества города Ижевска. В Прогнозный план приватизации включено 20 объектов недвижимости общей площадью 4,6 тыс. кв.м, а также преобразование МУП г. Ижевска «Дорожное ремонтно-эксплуатационное управление» в ООО;

- по проведению мероприятий в рамках Дорожной карты, утвержденной постановлением Администрации г. Ижевска от 13.10.2020 года № 1558 «Об утверждении Планов мероприятий («Дорожных карт») по реформированию муниципальных унитарных и казенных предприятий муниципального образования «Город Ижевск»;

- по вовлечению в хозяйственный оборот неэффективно используемого имущества по результатам проведения контрольных мероприятий недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями;

- по заключению договоров аренды, безвозмездного пользования на объекты нежилого фонда по результатам аукционов (конкурсов) среди субъектов малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций и по вновь предоставляемым в аренду объектам;

- по разработке, согласованию и утверждению изменений в Схему размещения рекламных конструкций на территории города Ижевска в установленном порядке для рекламных конструкций среднего и малого формата;

- по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, контроль исполнения договоров;

* по выявлению объектов наружной рекламы и информации на территории муниципального образования «Город Ижевск», размещенных с нарушением требований Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=477AA4D86CF49E730C11CE4DA18BB0F483A08455457A794022E5439A88UFy4F) «О рекламе» и муниципальных правовых актов, выдача предписаний о демонтаже рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Ижевск»;

- по оформлению и выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

- по проведению торгов на право заключения договоров аренды земельных участков;

- по выявлению фактически используемых земельных участков без оформления прав и вовлечения их в оборот;

- по заключению договоров аренды земельных участков под объектами недвижимости;

- по заключению договоров купли-продажи земельных участков под объектами недвижимости;

- по уменьшению суммы задолженности по арендной плате за использование земельных участков перед бюджетом города Ижевска;

- по контролю за использованием земельных участков;

- по сокращению дебиторской задолженности.

Начальник Управления имущественных

отношений и земельных ресурсов

Администрации города Ижевска Е.Л.Банникова